Høringsnotat

1. *Sammendrag*

Malvik kommune sender med dette forslag til lokal forskrift om satser for tilskudd til ordinære private barnehager for tilskuddsåret 2027 på høring.

Satsene er beregnet med utgangspunkt i kommunens regnskap for 2025, i tråd med gjeldende lovverk og KS/PBLs beregningsmodell.

Gjennom høringen ønsker kommunen primært tilbakemeldinger på om beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringene er beskrevet tilstrekkelig tydelig til at beregningene kan etterprøves, samt om det avdekkes eventuelle feil eller mangler i tallgrunnlaget.

2. *Bakgrunn og formål*

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av driftstilskudd til ordinære private barnehager i Malvik kommune for tilskuddsåret 2027.

Det vil ikke bli fastsatt sats for familiebarnehager eller åpne barnehager gjennom lokal forskrift, da det ikke finnes slike kommunale barnehager i Malvik kommune. Slike private barnehager vil derfor få tilskudd basert på nasjonale satser fastsatt direkte i statlig forskrift.

3. *Rettslig grunnlag (hjemler)*

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av forskrift om finansiering av private barnehager § 1, som trer i kraft 01.08.2026.

Høringen gjennomføres i henhold til forvaltningsloven § 37. Den endelige forskriften skal oppfylle kravene til utforming og kunngjøring etter forvaltningsloven § 38.

4. *Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)*

Malvik kommune har benyttet KS og PBLs beregningsmodell ved beregning og dokumentasjon av tilskuddssatsene.

Nedenfor beskrives kommunens beregningsgrunnlag og de manuelle korrigeringene som er foretatt. Utfyllende dokumentasjon kommer frem av regnearket som er sendt til høringsinstansene.

Satsene er basert på at maksimalsats for foreldrebetaling holdes uendret i forbindelse med behandling av statsbudsjettet for 2027.

Grunntilskudd

Grunntilskuddet er beregnet med utgangspunkt i gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager. Administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift er trukket ut i samsvar med gjeldende regelverk.

Beregningsgrunnlaget bygger på kommunens regnskap for 2025.

Administrasjonspåslag

Kommunen benytter et administrasjonspåslag på 4,7 prosent av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i de kommunale barnehagene.

Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er prisjustert med kommunal deflator på:

4,1 prosent for 2026

3,5 prosent for 2027

For 2026 har kommunen lagt til grunn KS sitt anslag for endelig deflator 2026. Dette anslaget er høyere enn det deflator 2026 ble fastsatt til gjennom statsbudsjettet for 2026. Endelig deflator for 2026 vil bli fastsatt først gjennom Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2027 i desember 2026.

For 2027 har kommunen lagt til grunn KS sin anslåtte deflator på 3,4 prosent, med et tillegg på 0,1 prosentpoeng. Dette er et anslag som stemmer med kommunens vurdering av forventet kostnadsutvikling. Gjeldende deflator for 2027 vil bli fastsatt først gjennom Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2027 i desember 2026.

Drift og investering

Tilskuddssatsene beregnes med utgangspunkt i kommunens driftsregnskap.

Kommunen praktiserer et skille mellom driftsutgifter og investeringsutgifter i samsvar med kommuneloven og Kommunal regnskapsstandard nr. 4. Kun driftsutgifter inngår i beregningsgrunnlaget. Investeringer knyttet til barnehagebygg inngår derfor ikke i beregningen. Kommunen legger det endelige, reviderte årsregnskapet til grunn.

Korreksjoner som vedrører barnehagetilskuddet

1. *Gruppeliv- og ulykkesforsikring*

Kommunens kostnader til gruppeliv- og ulykkesforsikring føres i KOSTRA under pensjonsarter. Siden pensjonskostnader trekkes ut av beregningsgrunnlaget, blir også disse forsikringskostnadene automatisk trukket ut. Ettersom gruppeliv- og ulykkesforsikring skal inngå i tilskuddsgrunnlaget, er kostnaden lagt inn manuelt. Beløp: kr 108 453 (celle B29)

2. *Forsikring av kommunale barnehagebygg*

Forsikringskostnader for kommunale barnehagebygg føres på fellesfunksjoner i kommunens regnskap og inngår derfor ikke automatisk i beregningsgrunnlaget. Kostnadene er lagt inn manuelt. Beløp: kr 112 676 (celle B29).

3. *Renholdere ført på feil tjeneste*

En mindre del av kommunens renholdskostnader er regnskapsført på funksjon 202 (grunnskole) i stedet for barnehage. Disse kostnadene er lagt tilbake i beregningsgrunnlaget. Beløp: kr 28 505 (celle B30).

4. *Kostpenger*

Kommunen skiller per i dag ikke kostpenger fra foreldrebetaling i regnskapet. Kostpengene er derfor beregnet særskilt og korrigert i beregningsmodellen slik at de klassifiseres korrekt i KS/PBL-modellen.

5. *Klipping av utearealer*

Kostnader til klipping av gress på barnehagenes uteområder er inkludert i beregningsgrunnlaget. Ved beregning av timekostnaden er pensjonskostnader trukket ut i samsvar med ny pensjonsordning, mens arbeidsgiveravgift, gruppelivsforsikring og øvrige relevante lønnskostnader er inkludert. Beløp: kr 178 006 (celle B30).

6. *Brøyteareal*

Kostnader til snøbrøyting er inkludert i
beregningsgrunnlaget. Den deflatorjusterte meterprisen er beregnet til 71 kroner. Av denne utgjør lønnskostnader 68 prosent. Pensjonskostnaden (13 prosent) er trukket ut av lønnsandelen, mens den faste driftsandelen på 32 prosent er beholdt. Dette gir en korrigert meterpris på 65,73 kroner. Beløp: kr 129 625 (celle B30).

7. *Feilføringer funksjoner*

Tilskuddsgrunnlaget er korrigert for regnskapsførte kostnader som tilhører andre tjenesteområder, men som er feilført på barnehagefunksjonen 201 og 221. Slik som grunnskole og styrket tilbud.

Manuelle korrigeringer er kun foretatt der kommunens regnskapsføring ikke fullt ut gjenspeiler de kostnadene som etter regelverket skal inngå i tilskuddsgrunnlaget. Formålet med korrigeringene er å sikre at beregningsgrunnlaget blir mest mulig korrekt og etterprøvbart. Alle korrigeringer er kommentert eller dokumentert i vedlagt beregningsmodell.

Spørsmål kommunen ønsker særlig belyst i høringen

Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne forstå og etterprøve beregningene?

Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

Hvordan innspill vil bli behandlet

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise. Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem.