NVE
Norges vassdrags- og energidirektorat

ASPLAN VIAK AS
Postboks 24
1301 SANDVIKA

Vår dato: 15.07.2024
Vår ref.: 202410526-2 Oppgis ved henvendelse
Deres ref.: 642967-01

Saksbehandler: Astrid Flatøy/ 22959768/asfl@nve.no

NVEs innspill - Varsel om oppstart og høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram - Detaljreguleringsplan for Ørvella industriområde sør - Hjartdal kommune

Vi viser til brev datert 07.06.2024. Saken gjelder varsel om oppstart av planarbeid og høring av forslag til planprogram for detaljregulering for Ørvella industriområde sør. Formålet med planarbeidet er å legge til rette for ny industri/næring.

Det er i samråd med Hjartdal kommune vurdert at planen utløser krav til konsekvensutredning med planprogram, jfr. forskrift om konsekvensutredninger.

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl.).

NVEs innspill

I forslag til planprogram punkt 1.9. Naturfare er står det:

> *«Flom Vestre deler av planområdet dekkes av aktsomhetsområde for flom. Det vil i planarbeidet vurderes behov for flomkartlegging.*
>
> *Marin leire Planområdet ligger under marin grense, og det er mulig marin leire i hele planområdet. Det vil i planarbeidet gjøres vurderinger av grunnforhold jf. NVEs kvikkleireveileder. Funn dokumenteres i eget notat.»*

NVE gjør oppmerksom på at det også kan være fare for snøskred i østlig del av planområdet.

Vi viser til Kartbasert veileder for reguleringsplan. Veilederen leder dere gjennom alle våre fagområde, og gir dere verktøy og innspill til planarbeidet. Den som utarbeider planen, har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet.

Flom

NVE Atlas og kartbasert veiledning for reguleringsplan nr. 6 viser at deler av planområdet er markert som aktsomhetsområde for flom. Kartet viser også flere mindre vassdrag i området, også disse kan være flomutsatte. Reell fare for flom må være avklart og sikkerheten dokumentert i forhold til aktuell sikkerhetsklasse i TEK17 § 7-2, før planen blir vedtatt. Flomfaren må vurderes av fagkyndig. For veiledning om krav til kompetanse, bestilling og utførelse av utredning viser vi til NVEs veileder 3/2022 Sikkerhet mot flom og NVE veileder 1/2022 Veileder for flomberegninger.

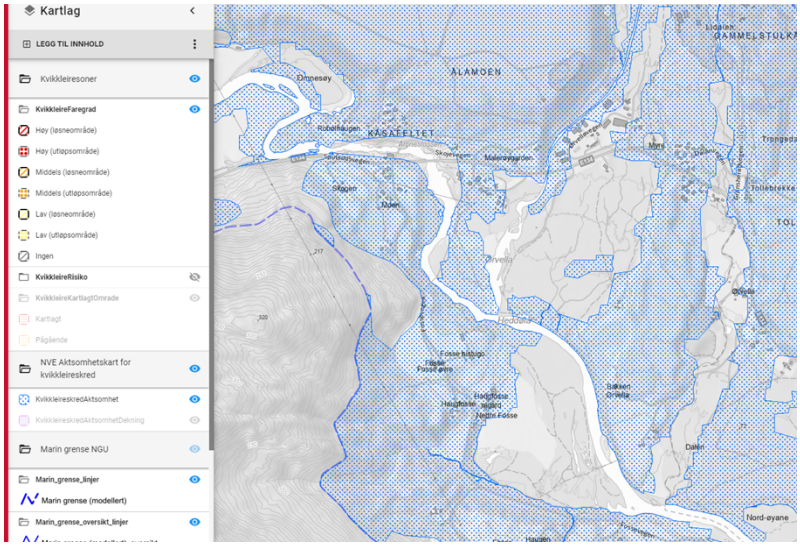
Utbyggingen må ikke øke flomfaren på omgivelsene jf. pbl. § 28-1, 1. ledd, 2. setning og TEK17 § 7-1, 2. ledd.

Kvikkleire

NVEs aktsomhetskart for kvikkleireskred og kartbasert veiledning for reguleringsplan viser at planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for marin leire. Reell fare for kvikkleireskred må være avklart og sikkerheten dokumentert, jf. aktuell tiltakskategori i TEK17 § 7-3 med veiledning, før planen vedtas.

NVEs aktsomhetskart for marin leire er basert på NGUs temakart *Mulighet for Marin Leire* (MML. NVE har nylig publisert nye og forbedrede aktsomhetskart for kvikkleire som også tar hensyn til terrengforskjeller. Kartet erstatter prosedyrepunkt 3 i NVE veileder 1/2019 (kap. 3.2). Kartene er tilgjengelig på NVE Atlas og NVE Temakart kvikkleire. NVE har presentert de nye kartene i et naturfarewebinar.

I denne plansaken viser aktsomhetskartet for kvikkleireskred at det må bli gjort en utgreiing av om det er fare for kvikkleireskred i planområdet. Vi viser til prosedyrebeskrivelsen for utredning av områdeskredfare i tabell 3.1 i NVEs veileder nr. 1/2019 Sikkerhet mot kvikkleireskred, og at punkt 4 og utover må avklares. Derfor må en konsulent med geoteknisk kompetanse vurdere skredforholdene. Se NVEs kartbaserte veileder punkt 13, 14 og 15 for flere råd og mer informasjon.



NVEs aktsomhetskart for marin leire viser mulighet for kvikkleireskred i deler av planområdet

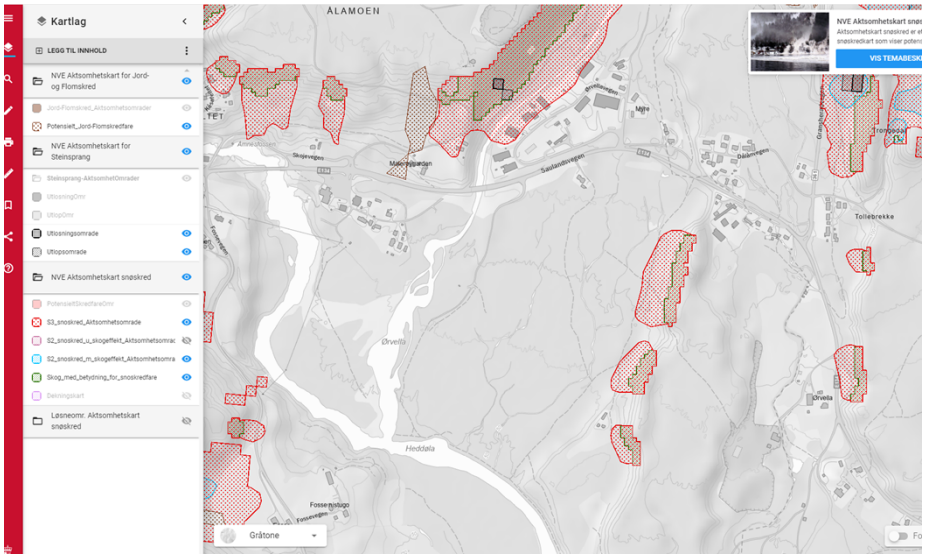
Skred i bratt terreng

NVE Aktsomhetskart snøskred 2023 (NVE Temakart) og kartbasert veiledning for reguleringsplan nr. 10 viser at tiltaket ligger innenfor aktsomhetsområde for snøskred. Er det planlagt tiltak i denne delen av planområdet, må reell fare for skred må være avklart og sikkerheten dokumentert, jf. aktuell sikkerhetsklasse i TEK17 § 7-3, før planen blir vedtatt.

Skredfaren må vurderes av fagkyndig. Alle skredtyper må vurderes. For veiledning om krav til kompetanse, bestilling og utførelse av utredning viser vi til NVEs digitale veileder om utredning av skredfare i bratt terreng.

NVE publiserte nye aktsomhetskart for snøskred 22.06.2023, med og uten skogeffekt. Disse er av vesentlig bedre kvalitet enn de gamle aktsomhetskart for snøskred. Kartene viser at skogen har stor betydning her hvis den ikke forsvinner.

Hvis en skredfareutredning viser at skogen er viktig for sikkerheten for planområdet, må utbygger få en avklaring og sikkerhet på at skogen ikke forsvinner. NVE og Landbruksdirektoratet arbeider med en veileder til Statsforvalteren som kan gi vernskogforskrift om vern mot naturskader. Når det er gitt vernskogforskrift som begrenser skogsdrift i et område, er NVEs råd at dette blir tatt inn i kommuneplanen, og at vernskogområdene blir markert som hensynssoner i kommuneplan og reguleringsplaner. Før dette er på plass, er det en mulighet å gjøre en privat avtale om avgrensinger på skogsdriften med grunneier.



Kartet viser aktsomhetsområde for snøskred (rødt) og skog som er viktig for skredfaren (grønt).

Vassdragsmiljø og kantvegetasjon

Vannressursloven har flere alminnelige regler om vassdrag. Disse er gitt i vannressursloven kapittel 2, og gjelder for alle tiltak i vassdrag. NVE henviser spesielt til aktsomhetsplikten i vannressursloven § 5 som pålegger at vassdragstiltak skal planlegges og gjennomføres slik at de er til minst mulig skade og ulempe for allmenne og private interesser. Eksempel på allmenne interesser er fiskens frie gang, allmenn ferdsel, naturvern, biologisk mangfold, vitenskapelig interesse, hensyn til kultur og landskap, jordvern, omsyn til flom og skred osv. Det bør også gjøres greie for eventuelle kompenserende tiltak for å redusere konsekvenser for allmenne interesser.

Langs bredden av vassdrag med årssikker vannføring skal det opprettholdes et avgrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir leveplass for planter og dyr (vannressursloven § 11). Vi viser til NVEs veileder 2/2019 om kantvegetasjon langs vassdrag.

Der kantsonen berøres må denne reetableres, vi viser til NVEs veileder 2/2019 Kantvegetasjon langs vassdrag for betydningen av kantvegetasjon langs vassdrag, skjøtsel av kantsonen mm. Kommunen kan etter vrl. § 11, 2. ledd fastsette bredden på kantsonen. Innskrenking av kantsonen må ikke føre til endringer i biotopen.

Overvann

Ved håndtering av overvann er det viktig å være tilstrekkelig detaljert allerede på detaljreguleringsnivået, og ikke utsette disse problemstillingene til byggesak og illustrasjonsplaner.

Som et minimum må en beskrive dimensjoneringsgrunnlaget for nedbør (gjentaksintervall og dimensjonerende klimafaktor) og lokalisere og stedfeste eventuelle flomveger i plankartet.

Forhold som behovet for, og valget av for eksempel åpne eller lukkede magasin, regnbed, infiltrasjonsgrøfter og flomveger, bør avklares tidlig og benyttes som et grunnlag for det videre planarbeidet.

For å sikre og etablere gode løsninger for overvann, viser vi til at det skal velges åpne løsninger. Dersom andre løsninger velges, skal det begrunnes hvorfor naturbaserte løsninger velges bort, se Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning – Lovdata, de to siste avsnittene i kap. 4.

Ev. konsekvenser utenfor planområdet som følge av tiltaket bør drøftes og ev. avbøtende tiltak må beskrives. Vi viser til NVEs overvannsveileder som kan være til hjelp i dette arbeidet. https://publikasjoner.nve.no/veileder/2022/veileder2022_04.pdf. Tabell 4-6 i veilederen foreslår lovhjemler for ulike arealformål.

Vi anbefaler at en i forbindelse med overvannsvurderingene tar utgangspunkt i et klimajustert nedbørsintervall (gjentaksintervall) på 100 år. Fra og med 01.01.2024 gjelder endringer i pbl. § 15-8 i tråd med disse anbefalingene.

Vi viser også til NVEs kartbaserte veiledning for reguleringsplan punkt 3 og 4 for flere råd og mer informasjon.

Generelle råd

For å få en fullstendig oversikt over hvordan dere kan ta hensyn til våre tema i reguleringsplanen anbefaler vi dere å bruke våre internettsider for arealplanlegging. Her er informasjonen og veiledningen lagt opp etter plannivå.

NVEs oppfølging av planarbeidet

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Alle relevante fagutredninger innen NVEs saksområder må være vedlagt planer som sendes på høring til NVE. Vi ber om at alle plandokument blir sendt elektronisk til NVE.

NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. Etter en faglig prioritering gir vi bistand til de kommunene som har størst behov.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Astrid Flatøy
seniorrådgiver

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.

Mottakere:
ASPLAN VIAK AS

Kopimottakere:
Hjartdal kommune
STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMARK